

الشيخ جابر الاحد الجاير الصاحب

بالجلسة المنعقدة علنا بالمحكمة بتاريخ ١٥ جمادى الآخرة ١٣٩٩هـ الموافق ٢٠٢٩/٥/١٢
برئاسة السيد المستشار / محمد يوسف الرياعي رئيس المحكمة .
وعضوية السادة المستشارين / عبدالله علي العيسى ، حمود عبدالوهاب الرومي ، الدكتور
عبدالله محمد عبدالله راشد ، عبد الحسن الحماد .
حضور السيد عبدالهادى الصعيدى سكرتير الجلسات .

حمد رالحكم الاتسي

في طلب الطعن المرفوع من / احمد حسين العوثي .

— 1 —

لیکم

من حيث ان الواقع تتحقق - حسبما يبين من الاوراق - في ان المطعون ضده (عبدالله عبدالعزيز القندي) اقام الدعوى رقم ١٩٢٥/٣١٦٨ تجاري كلی طالبا الحكم بالزام الطاعن (احمد حسين العرضي) بان يؤدى له مبلغ احد عشر الف دينار وسبعيناً وخمسين فلساً (١١٠٠٢٥٠) دينار والقواعد القانونية من تاريخ المطالبهقضائية مع المصاريفات واتهام المحامي بحكم مشمول بالنزاهة المجل وبالكتابه ، وقال في شمع دعواه انه بتاريخ ١٩٢٤/٦/٢٠ باع للطاعن خمسة الاف سهم من اسهم الشركه الكويتيه لبنا واصلاح السفن (الحوض الجاف) بسعر السهم الواحد احد عشر دينارا وتعهد الطاعن بدفع قيمة الاسهم بتاريخ ١٩٢٤/١٢/٢٠ على ان تبقى الاسهم بحوزة المطعون ضده حتى يدفع الطاعن الثمن خلال تلك المده او عند حلول الاجل المتفق عليه ، واضاف انه بالرغم من مضى مواعيد الاستحقاق فان الطاعن لم يتقدم بطلب الاسهم او دفع قيمتها بالرغم من التبيه عليه ، ما يعتبر منه العقد مفسحاً لسبب من جانبه ومن ثم حق له مطالبة الطاعن بالتعويض المتمثل في فرق سعر الاسهم بين وقت البيع وسعرها وقت رفع الدعوى ، وهذا الفرق عبارة عن مبلغ دينارين وثلاثمائة وخمسين فلساً للسهم الواحد .

بتاريخ ٢٢/١٢/١٩٢٦ صدر حكم محكمة أول درجة القاضي هرقلس الدعوى . طعن المطعونون ضد هذا الحكم بالاستئنافات الثلاثة المتقدمة تحت ارقام (١٢٠ ١٢١٦ ١٨٤٦ ١٩٢٦/١٨٤٦) تجاري .
 بتاريخ ٣١/١٠/١٩٢٦ أصدرت محكمة الاستئناف العليا حكما نهيداً يقضى بقبول -
 الاستئنافات الثلاثة المشار إليها شكلاً وقبل الفصل في الموضوع بندب مكتب الخبراء بوزارة العدل لاداء -
 المهمة المرسحة له الحكم ، وبعد ان قدم الخبراء المستدبل تقريره أصدرت المحكمة بتاريخ ٢٢/١١/١٩٢٢
 حكما آخر قضى باعادة الأموره لاداره الخبراء لاستيفائها ، ثم تقدم الخبراء بتقريره التكميلي بتاريخ

وجاء فيه (ان وكيل المستأنف عليه قد دفع امامه ب عدم دستورية المادة الثانية من قرار وزير التجارة والصناعة رقم ١٩٢٤/٥٢ لمخالفتها للحدود المرسومة للوزير في المادة التاسعة من القانون رقم ١٩٢٠/٣٢) وامام المحكمة اصر وكيل المستأنف عليه (الطاعن) على الدفع ب عدم دستورية المادة المشار إليها وتمسك المدعون ضده ببرره القائم على عدم مخالفة نفس المادة الثانية من القرار المذكور لاحكام القانون رقم ١٩٢٠/٣٢ .

رجلة ١١/١٩ ١٩٢٨ قضت محكمة الاستئناف العليا بوقف نظر الطعن بالاستئنافات -
القىده بالارقام ١٢٠ ١٢٦ و ١٨٤ ١٩٢٦ تجاري واحالة امر الفصل في دستورية حكم المادة الثانية
من قرار وزير التجارة والصناعة رقم ٥٢ لسنة ١٩٢٤ الى المحكمة الدستورية، وثبتت قضاها على القول بأنه
(نظرا لما تراه المحكمة من ان دفاع المستأنف عليه القائم على بطلان التعاقد للسبب المتقدم به) -
ان صبح - في نتائجه الفصل في الدعوى ، ولتوقف صحته على ما يسفر عنه الفصل في امر دستورية ت sis
المادة الثانية من قرار وزير التجارة والصناعة رقم ٥٢ لسنة ١٩٢٤ التي تمسك المستأنف باعمال حكمها .
وازاً الدفع المبدى من المستأنف عليه بعدم دستورية نص المادة المذكورة وصدور القرار بها بالاستاد الى
التفويض التشريعى المعطى لوزير التجارة والصناعة بموجب القانون رقم ٣٢ لسنة ١٩٢٠ ، ومع ظهور
جدية الاسباب التي يرتكز عليها الدفع ، وخرج امر الفصل فيه - لذلك - عن حدود ولاية هذه المحكمة
طبقاً لحكم المادة ٤ / ب من القانون رقم ١٤ لسنة ١٩٢٣ بانشاء المحكمة الدستورية والذي خص تلك
المحكمة بالفصل في النزاعات المتعلقة بالدستوريه بما نص عليه من انه (إذا رأت أحد المحاكم أثناً) نظر
قضيه من القضايا سواءً من تلقاً نفسها او أنها على دفع جدى تقدم به أحد أطراف النزاع ، ان الفصل
في الدعوى يتوقف على الفصل في دستوريه قانون او مرسوم بقانون او لائحة توقف نظر القضية وتحيل الامر
إلى المحكمة الدستورية للفصل فيه) . واز استوفيت اجراءات الاحالة الى هذه المحكمة فقد عتمد
الطاعن بهذه الطعن واعلنت للمتعلمون بهذه الاول كما اعلنت للمتعلمون عليه الثاني (الحكومة) تثبيداً
حكم المادة (٢٥) من المرسوم باصدار لائحة المحكمة الدستورية .

وخلاله ما يثيره الطاعن في دفعه أمام محكمة الاستئناف العليا وهي مذكرة المقدم لهذه المحكمة
ان مواد المادة الثانية من القرار الوزاري المطعون فيه أنها تبيّن التعامل بالدين الأجل في الأوراق -
الماليه خلال الفترة السابقة على نشر القرار والتي أبى العقد موضوع النزاع ابانها وهذا الحكم انما
يخالف الحدود المرسمة للوزير في المادة (١) من القانون رقم ١٩٢٠/٣٢ لي شأن تنظيم تداول -
الأوراق المالية الخاصة بالشركات ، والتي تحظر التعامل في الأوراق المالية بالدين الا في الحدود التي
تعينها وزارة التجارة والصناعة وصدر بها قرار من الوزير وان الوزير لا يملك بقراره مخالفة القانون باباحة
التعامل بالدين في تلك الأوراق خلال الفترة السابقة على نشره ، كما ان الحظر والمنع في اللفظ شئ
واحد ويتعلق - في مقام النزاع بالنظام العام لاتصاله باعتبارات اقتصاديه ترتبط بالصلحة العامة ، مما
ينبني على مخالفته بطلان التصرفات الممنوعه بطلانا مطلقا وفقا للمادتين ١٣٧٦، ١٢٩٤ من قانون التجارة
ويستطرد الطاعن الى القول بأنه اذا كان القرار رقم ٥٢ لسنة ١٩٢٤ قد صدر بنا على التوقيع الصادر
من مجلس الامة لوزير التجارة والصناعة بموجب المادة (١) من القانون رقم ٣٢ لسنة ١٩٢٠ شأن هذه القرار

لهم الا لائحة من الواقع التنفيذية التي اباح الدستوري مادته (٢٢) للسلطة التنفيذية حق اصدارها بما لا يعتبر تعدىاً للقوانين او تعطيلها او اعفاً عن تنفيذها . كما ان التمسك ببطلان التعاقد - للحظر الوارد في المادة (٩) من القانون - والذى جاء حكم المادة (٢) من القرار الوزارى مناقضاً له بحد العقود التي تستقبل صدور هذا القرار - لغير فيه تعطيل لحكم المادة (٣٨٣) من قانون التجارة ، ذلك لأن هذا النص يتعلّق ببيع الشمار وغيرها التي لا تكون موجودة وقت العقد وانما يمكن شرائها بعد ذلك ، ثم ان البيع بالاجل ليس منوعاً الا في الاوراق المالية ولم يقل احدان المشرع لا يستطيع ان يستثنى امراً لظروف اقتصاديه او اجتماعية او اخلاقية ، ثم يخلص الطاعن الى القول ان نص المادة (٢) من القرار الوزارى رقم ٤٠ لسنة ١٩٢٤ غير دستوري لصدورها على خلاف الحظر الوارد في المادة (٩) من القانون رقم ٣٦ لسنة ١٩٢٠ ولخرج وزير التجارة والصناعة عن حدود التشویش التشريعى المعطى له ودفع ذلك خالقاً لحكم المادة (٢٢) من الدستور وانتهى الى طلب قبول الطعن شكلاً وفي الموضوع : بصلة اصلية بحكم دستورية المادة (٢) من القرار الوزارى رقم ٤٠ لسنة ١٩٢٤ الصادر من وزارة التجارة والصناعة والمنشور في جريدة الكويت اليوم العدد رقم ١٠٠ السنة الحادية والعشرون واعتباره كان لم يكن ، - وبصفة احتياطيه بعدم شرعية المادة (٢) من القرار المذكور . واعتباره كان لم يكن مع الرازم المطعون ضده المصروفات وقابل اتعاب المحامى . وقد اجاب المطعون ضده امام محكمة الاستئناف العليا بهذه المقدمة لهذه المحكمة بما حاصله ان البيع الاجل لم يكن قبل صدور القرار رقم ٤٠ لسنة ١٩٢٤ منوعاً ، فالنادي ، - التاسع من القانون (٣٦) سنة ١٩٢٠ لم تنص على هذا النفع وانما حضرت البيع الاجل الا في الحدود التي تقرّرها وزارة التجارة والصناعة ولم تضع هذه المادة مجزأً بطلان على مخالفة الحظر ، ثم جاء القرار الوزارى المذكور مقرراً في مادته الثانية عدم سريان المعنصر الصريح المنصوص عليه في مادته الاولى على التصرفات التي تمت قبل نشره ، ولا يستقيم ذلك الا من القول بصحّة عقود البيع الاجل قبل نفاذ القرار الوزارى ، ثم ان (٢) يأخذ بوجهة نظر الطاعن بودى الى اهداه حكم المادة (٣٨٣) من قانون التجارة التي تجيز بيع الاموال التجارية غير الموجوده وقت العقد متى كانت تمهيّها وقت التسلیم مكتبه ، ولو قصد المشرع ما تمسك به الطاعن لصح بـ المادة (٣٨٣) المشار إليها ولكنه لم يفعل ، وقد اصدرت الوزارة بعد ذلك القرار رقم ٣١ لسنة ١٩٢٣ ب شأن البيع الاجل للاوراق المالية مشيراً في ديباجته الى المادة التاسعة من القانون رقم ٣٦ لسنة ١٩٢٠ وبهينا ما يجب الالتزام به من حدود ، بما يعني ان البيع الاجل لم يكن منوعاً او محظوظاً ، وقد اندد بالقرار الاخير وضع الضوابط الازمة للتعامل به ، وان ذلك يظهر التفسير الذى قال به مندوب الوزارة امام الخبراء ويرجحه ، وهو اختصار المادة (٩) من القانون رقم ٣٦ لسنة ١٩٢٠ بالبيع الاجل لاصح الشركات ، - الايجنبية بدلالة صدور قرار من اللجنة الاستشارية لتداول الاوراق المالية ، وبالاضافة الى ما ورد بديباجة القانون رقم ٣٦ لسنة ١٩٢٠ من صدوره بعد الاطلاع على القانون رقم ٤٠ لسنة ١٩٦٢ بشأن تنظيم تداول الاوراق المالية الخاصة بالشركات المؤسسة في الخارج . أما من تواجدية دستورية المادة (٢) من القرار الوزارى رقم ٣٦ لسنة ١٩٢٤ فمع التأكيد بأن المحكمة الدستورية مختصة بنظر النزاع الماثل ، فإن القرار الوزارى المطعون على المادة الثانية منه قد جاء متنقاً من احكام الدستور وصادراً من السلطة التي منعها الدستور هذا الحق ، فليكون القرار برمته دستورياً وبالتالي يكون الطعن بـ عدم دستورية المادة الثانية منه

لا يستند على اي اساس قانوني سليم وكذا ذلك فان المادة الثانية موضوع الطعن تتسم بالشرعية وان ما ينعته
 الطاعن عليها ودفعه لها بعدم الشرعية غير سديد ، ذلك ان المقصود بالشرعية هو ان تكون تلك المادة
 لاتتعارض احكامها مع احكام القانون الصادره تنفيذا له فضلا عن عدم معارضتها لاحكام قانونية تعلوها ،
 فما ينعته احكامها من انتهاك قانونية تعلوها احكاما قانونية تعلوها ،
 المادة لاتتعارض ولا تلغي ولا تعدل ايها من تلك النصوص ، فالمعنى حينما اصدر القانون رقم ٢٢ لسنة ١٩٢٠
 لم يعدل او يلغي المادة (٣٨٣) من قانون التجارة وبالتالي فان السيد "العام الذي اوردته تلك -
 المادة وهو حرب العمال في الاموال التجارية ومن بينها الاسهم سوا بالحال او بالاجل وحينما اراد -
 المشرع تنظيم الاوراق المالية - وهي تقتصر من ضمن الاموال التجارية - التزم بالمدّا العام السابق لكنه
 اجرى تنظيمات معينة فقد خولت المادة الثالثة لوزير التجارة اصدار القرارات الازمة لتنظيم تداول الاوراق
 المالية الخاصة بالشركات الكويتية وحددت لذلك فترة زمنية تتضمنها بدور قانون انشاء بورصة للأوراق -
 المالية والعقود ، والوزير يصدر القرارات بعد اخذ رأي اللجنة المالية الاستشارية المنصوص عليها في المادة
 (١١) من ذات القانون ثم جاءت المادة التاسعة منه وقررت حظر التعامل في الاوراق المالية بالدين
 الائني الحدود التي تعينها وزارة التجارة والصناعة وبتصدرها قرار من الوزير ، فلم تمنع المادة المذكورة
 التعامل في الاوراق المالية بالدين وإنما خولت وزير التجارة وضع الحدود لذلك التعامل بموجب قرار يصدره
 وزير العطارة اذا صدر التصرف خارج نطاق الحدود التي تعينها وزارة التجارة بعد اخذ رأي اللجنة
 الاستشارية ، وقد منع المادة الاولى من القرار رقم ٢٢ لسنة ١٩٢١ البيع الاجل (الدين) في الاوراق -
 المالية والاسهم بصورة قاطعه الى حين اشعار اخر ، ولو كان المدّا العام هو المتن لما كان هناك داع
 لصدور هذا القرار من ناحيه ولما كان داعياها الى ابراد عبارة (الى حين اشعار اخر) في جزء
 المادة المذكورة وقد تأيد ذلك بصدور القرار الوزاري رقم ٢١ لسنة ١٩٢٢ بشأن البيع الاجل للأوراق -
 المالية الذي اورد في مادته الاولى شروطا يلتزم بها عند ابرام صفقة بيع الاجل ، ويعنى ذلك ان البيع
 الاجل لم يكن ممنوعا والا لغير على ذلك صراحة في هذا القرار بما ينفي المتن ، فالمادة الثانية -
 المطعون فيها لم تبع ممنوعا بل اوقت مباحا لمدة معينة وهي المدة من صدور القرار رقم ٢٢ لسنة ١٩٢٤ حتى
 صدور القرار رقم ٢١ لسنة ١٩٢٢ الذي ازال الايقاف بعد ان وضع التنظيمات التي يراها ، وبهذا المطعون
 ضد المدّى القول بأن المادة (٢) من القرار موضوع المنازعه لاتتعارض لامع المادة (١) من القانون -
 رقم ٢٢ لسنة ١٩٢٠ ولا ينبع قانون التجارة ومن ثم فتكون المادة المذكورة قد تحصنت بالشرعية وبالتالي يكون -
 النتيجى عليها بعدم الشرعية انما يتضمن بالتصور في غضير القوانين والمواد السابقة تفسيرا منطقيا ومتسببا
 وطلب الحكم برفض الطعن والتقرير بدستورية المادة المطعون عليها وبشرعيتها ، مع حفظ كائنة
 الحقوق .

وقد مرت الحكومة مذكرة بذناعها متضمنة ما خلاصته :
 اولا : ان النتيجى من جانب الطاعن بمخالفة قرار وزير التجارة والصناعة رقم ١٩٢٤/٥٢ للمادة التاسعه
 من القانون رقم ١٩٢٠/٣٢ يتصل بعيب عدم الشرعية وليس بعيب عدم الدستوره ، مما لا يخفي
 بالفصل فيه المحكمه الدستوريه وتق المادة الاولى من قانون انشائها رقم ١٤ لسنة ١٩٢٣ ، ولا

يمكن الاستناد الى نص المادة السادسة من القانون المذكور كأساس لعرض المنازعات المتعلقة بعدم شرعية اللوائح الصادرة تجاهها للقانون على المحكمة المذكورة . ذلك لأنـــ المادة (١٢٣) من الدستور اناطـــت بها الفصل في المنازعات الخاصة بعدم دستورية المادة (١٦٩) من قانون انشاء المحكمة محددة اختصاصها بالفصل في المنازعات المتعلقة بعدم دستورية القوانين والمراسيم بقوانين واللوائح . اما المنازعات الخاصة بعدم شرعية اللوائح اي مخالفتها للقانون فقد ادخلـــها الدستور بنص المادة (١٦٩) منه في اختصاص شرطة او محكمة خاصة ينظـــم القانون كيفية ممارستها للقضاء الاداري شاملـــا الالغاء والتعويض والتقول بغير ذلك فيه مخالفة نص المادة الاولى من قانون انشاء المحكمة الدستورية كما ان فيه مساس بالاختصاص المنصوص عليه في المادة (١٦٩) من الدستور . كما ان ولاية المحكمة الدستورية بنظر المنازعات المتعلقة باللوائح لا تقوم الا على اساس الدفع بعدم دستوريتها ، ولا تمارس المحكمة هذا الاختصاص الا باتصالها بالدعوى طبقا للارضاع المقررة في المادة الرابعة من قانون انشاءهما ومرسم اصدار لائحة الاجراءات امام هذه المحكمة وموعد ذلك ان اللاحـــحة المخالفة لقانون نافذ لا تدخل في طائفة اللوائح التي تخـــص المحكمة الدستورية بالفصل في دستوريتها كمسألة اولية ، كما ان اجراءات تحريك الدعوى الدستورية امام هذه المحكمة لا تشمل اللوائح المخالفة لقوانين نافذة على اعتبار ان العيب الذي يحـــتـــورها هو عيب عدم المشروعية وليس عدم الدستورية واقصى ما يمكن ان يقال في خصوص سلطة المحكمة الدستورية بتقرير عدم شرعية لائحة لمخالفتها لقانون نافذ ان يكون المعرض على المحكمة امر الفصل في دستورية قانون او مرسم بقانون ثم يستتبع الفصل التصدى للائحة الصادرة لتنفيذ هذا القانون ، اوذاك المرسم وكشف الفصل عن عدم شرعية اللاحـــحة وحدها .

ثانياً : عن عدم شرعية الارتكاب وذلك ان هذه الدعوى غير مقبولة امام هذا المحكمة لانها تفتقر الى شرط المصلحة القانونية ، ذلك لأن التصرف موضوع النزاع صدر في ظل احكام القانون رقم ١٩٢٠/٣٢ الذي حظر التعامل في الاوراق المالية بالدين الا في الحدود التي يعينها قرار بصدر من وزير التجارة والصناعة مما مؤداه ان التصرف قد وقع باطلأ عملاً بنص المادة (١٣٣) من قانون التجارة الذي يحكم هذا التصرف والتي تنص على انه (اذا كان سبب التعاقد منوطاً قانوناً او مخالفاً للنظام العام والآداب كان العقد باطلأ) ويفترض في كل تعاقدي ان له سبباً مشروعاً ، مالم يتم الدليل على ثبوته ذلك ، كما نصت المادة ١٣٢ من القانون المذكور على انه (اذا كان العقد باطلأ جاز لكل ذي مصلحة ان يتمسك بالبطلان ، وللمحكمة ان تقضى به من تلقاً نفسها ، ولا ينزل البطلان بالاجازة) لذلك يكون التصرف قائماً على سبب من نوع وفقاً لنص المادة (٩) من القانون رقم ١٩٢٠/٣٢ مما يجعله باطلأ بطلاناً مطلقاً ، وكان يمكن الطاعن ان يطلب امام محكمة الموضوع ببطلان هذا التصرف دون الالتجاء الى وسيلة الطعن بعدم دستورية القرار رقم ١٩٢٤/٥٢ ، الامر الذي يجعل الطعن قائماً على مصلحة لا يحميها القانون او مصلحة

نظريه صرف على اعتبار ان العقد موضوع النزاع نشأ باطلًا ولا ينبع اثرا بين طرفيه .

ان القرار رقم ١٩٢٤/٥٢ لم يتضمن قواعد تنظيميه عامه او قواعد عامه مجرد و اذا كان المشرع
قد علق نفاذ القانون رقم ١٩٢٠/٣٢ على صدور قرار من وزير التجارة والصناعة يحدد اوضاع
التعامل في الاوراق المالية فانه لا يمكن القول ان احكام القرار المذكور وضعت احکاما للتعامل
المقصود او تتحقق الفرق الذي صدر من اجله ، كما ان القرار لم يتضمن حكم بخلاف
نصوص القانون المذكور ، فالمادة الاولى ردت الحظر الوارد في المادة (١) من
القانون ، اما المادة الثانية فانها اوردت الاصل العام في سياق القوانيين من حيث الزمان ،
وبناءً لذلك فانه اذا تضمن القرار المطعون فيه نصا يقضى بعدم سريانه على الماضي فان حكم -
هذا من ناحية الاتمار هو حكم النسخ الوارد في الفقرة الثالثة منه والقاضي بالعمل بعنه تار -
صدره ، اما التقول بأن المادة الثانية من القرار سالف الذكر اخضعت العقود - التي ابرمت
في اللترة بين صدور القانون وصدور القرار - لاحكام القرار بما ينطوي على رجوعية القرار على ما تم
قبل صدوره فمردود عليه بان القرار لم يتضمن تنظيميا معينا لبيع الاوراق بالاجل - كما سلفنا -
وانما جاءت احكامه مرددة احكام القانون ، ومن المتعارف عليه فتها وقضاؤها ان التشريع لا يعتبر
ذا اثر رجعي الا اذا تناول ما وقع قبل صدوره ، ولما كان الثابت من الاوراق ان العقد موضوع -
النزاع بهم في ظل القاعدة التي تمنع بيع الاوراق المالية بالدين فان هذه القاعدة هي وحدة
التي تحكم شروط الاعقاد وتأثره فازا اضفتنا الى ذلك ان احكام القرار الوزاري المطعون فيه
لم تتضمن اي تنظيم لهذا التعامل ، هل جاءت موكده للحظر الوارد في القانون رقم ١٩٢٠/٣٢
فلا يقبل من الطاعن التقول بأن التنظيم الذي صدر به القرار المذكور تناول ما وقع من تصرفات قبل
صدره وتصحيح ما تم من تصرفات باطله ، كذلك ان الادعاء بان المادة الثانية من القرار
قد اباحت التعامل بالاجل قبل صدور القرار هو ادعاً مبني على اساس التفسير بمفهوم
المخالفه ، ومن المعروف بان مفهوم المخالفه اضعف وسائل الاستدلال ، ولا يمكن الاخذ به متى
اصطدم بقاعدة اخرى مثل الاخذ بالمعنى الضيق الوارد في القانون رقم ١٩٢٠/٣٢ كما هو الحال
في الدعوى المطروحة ، ولما تقدم تكون الدعوى لاتقعن على اساس من القانون وتحمّل رفضها ،
وانتهت مذكرة المحكمة الى الطلب اصليا - الحكم بعدم اختصاص المحكمة الدستورية بنظر الدعوى
واحتياطياً على عدم قبول الدعوى لعدم توفر الصالحة ، وهي جميع الاحوال الذا مطاعن المصرفات -
ومقابل اتعاب المحامي . وهي نتنة حجز القضية لاصدار الحكم قدّمت الحكومة مذكرة اضافية
موارده في ١٩٢١/٢/٢٢ كبرت فيها ماجاً في مذكوريها الاولى واضافت ما خلاصته ان المادة
(١٢) من مرسوم اصدار لائحة المحكمة تنص على ان (تفصل المحكمة في جميع المسائل الفرعية ،
وهذا النص يدل على ان هناك مسائل فرعية يمكن ان تعرّض على المحكمة الدستورية بمناسبة
البحث في الدعوى الاصليه بعدم دستورية قانون او لائحة ، وليس من شك ان اتصال المحكمه
الدستوريه بالمسائل الفرعية لا يتأتى الا اذا كانت قد اتصلت بالمسائل الاصليه ولبن القواعد
والاجراءات المنظمه لاختصاص المحكمة ، فازا عرض على المحكمة الدستوريه مسألة تدخل لـ

السائل الذي ~~يدعى~~ كدعوى اصلية ثانها لا تختص بنظرها رغم أنها مختصة بالفصل فيها كمسألة تبعية، ولذلك كان التصدى لبحث وجاهة التعارف بين الملاحى والقانون لا يكون الا به دعوى اصلية ثانها شأن الدعوى بعدم دستورية القوانين وال الواقع، وإنما تجد مجالها كمسألة ترعيه اذا ما اتصلت بها تبعاً للدعوى دستورية وفق القواعد والاجراءات المحددة في قانون انشاء المحكمة، واستطردت المذكرة تقول انه بالنسبة لانتفاء الصلاحة في الطعن ثان الطاعن لم يطرأ امر بطلان العقد امام محكمة الاستئناف بصورة تكشف عن مقطع النزاع فلا يصح الحال كذلك - الاستناد الى استجابة محكمة الاستئناف للدعوى بعدم الدستورية الذى ابداه امامها لاتهات ان له صلاحة في الدعوى الدستورية ، لأن الصلاحة هنا فضلاً عن أنها لا تستند الى قانون يحمي حقه ثانها أصبحت نظرية صرف ، وعن البحث الدستوري الذى ذهب اليه كل من الطاعن والطعون ضدء بالنسبة للمادة الثانية من القرار الوزاري تقول المذكرة ان دفاع - الخصمين يقوم على تفسير نفس المادة المذكورة على اساس اباحة التصرفات السابقة على صدور القرار وهو فيهم يقع على اضعف وسائل الاستدلالات في القواعد العامة ، في حين ان وسائل التفسير التي تخضع لها المسائل الدستورية مختلفة تماماً عن طبيعة الفصل في دستورية وعدم دستورية التشريعات، فهناك قيود وضوابط ، واهم هذه الضوابط قيام ترقية الدستور بصلاحة القوانين عموماً ، والواجب عند تفحص دستورية التشريعات ملاحظة ذلك وعدم الخروج عن مقتضى تلك القرارات الا اذا كان التعارض بين التشريع والدستور تعايناً واضحاً وصرياً بحيث لا يمكن التوفيق بينهما ، ثم تخلص المذكرة الى القول بأنه لا يوجد في القرار المطعون فيه اى خرق على قاعدة سواء في قواعد القانون رقم ٣٢ لسنة ١٩٢٠ او في الدستور وباً على ذلك عدم على الطلبات الواردة في مذكرتها السابقة .

ومن حيث انه من الدفع بعدم اختصاص المحكمة بنظر الطعن تم رد ذلك بان الدستور قد نص في المادة (١٢٣) على انه (يحيى القانون الجهة القضائية التي تخنس بالفصل في النازعات المتعلقة بدستورية القوانين وال الواقع ويبين صلاحيتها والاجراءات التي تبعها ، ويكتفى القانون حق كل من الحكومة وذوى الشأن في الطعن لدى تلك الجهة في دستورية قانون او لائحة ، وفي حالة تغير الجهة المذكورة عدم دستوريته قانون او لائحة يعترضها كأن لم يكن وجهاً في المذكرة التفسيرية للدستور تعلقها على المادة المذكورة مابلي (آخر الدستور ان يعهد بمراقبة دستورية القوانين و (ال الواقع) الى محكمة خاصة يراعى في تشكيلها واجراً اتها طبيعة هذه المهمة الكبير ، بدلاً من ان يترك ذلك لاجتهاد كل محكمة على حده ، مما قد تتعارض معه الاراء في تفسير النصوص الدستورية او بعرض القوانين و (ال الواقع) للشجب دون دراسة لمختلف وجهات النظر والاعتبارات) واستجابة لهذا النص الدستوري صدر القانون رقم ١٤/١٩٢٣/١٦ بانشاء المحكمة الدستورية وتنص في مادته الاولى على انه (تنشأ محكمة دستورية تخنس دون فحصها بinterpretation النصوص الدستورية ودون الفصل في النازعات المتعلقة بدستورية القوانين والمراسيم بقوانين وال الواقع وهي الطعون الخاصة بانتخاب اعضاء مجلس الامة او بصفة ضمونتهم ، ويكون حكم المحكمة الدستورية ملزماً للكافة ولسائر المحاكم ، كما جاء في المادة السادسة من هذا القانون (اذا قررت المحكمة

الدستوريه عدم دستوريه قانون او مرسوم بقانون او لائحة أو عدم شرعية لائحة من اللوائح الاداريه لخالفتها
لقانون نافذه وجوب على السلطة المختصه ان تبادر الى اتخاذ ما يلزم من تدابير لتصحيح هذه -
المخالفات ، وتسوية آثارها بالنسبة للماضي) ومن سياق هذه النصوص يتضح ان الرقابه
القضائيه على دستوريه التشريعات التي تتولاها المحكمه الدستوريه تبسط على كافة التشريعات على
اختلاف انواعها ومراتبها سواء كانت تشريعات اصليه صادرة من السلطة التشريعيه او كانت تشريعات فرعيه
صادره من السلطة التنفيذيه ، ومورد ذلك ان رقابه دستوريه التشريعات تستهدف صون الدستور
وحياته من الخرق على احكامه باعتبار ان تصوته تمثل دائمه القواعد والاصول التي يتم عليها نظام الحكم
ولها مقام الصداره بين قواعد النظام العام التي يتمتعن التزامها ومراعاتها واهدار ما يخالفها من
التشريعات على اساس من سيادة الدستور وسموه على سائر القوانين . وهذه الغايه لا تتحقق الا اذا -
امتدت رقابه المحكمه الدستوريه على كافة التشريعات الاصليه منها والفرعية كاللوائح و هذا هو ما قرره -
ـ دستوري بنص صريح وردد قانون انشاء المحكمه على ما سلف بيانه ، وعليه فلا وجه للتقول بأن اللوائح الفرعية
والخاصة للرقابه الدستوريه هي اللوائح التي تصدر على وجه الاستقلال واستنادا الى نصوص الدستور
مباشرة ولا ينفصلها عن الدستور قانون اخر فتحتفظ بذلك اللوائح التنفيذيه من نطاق الرقابه المقرره للمحكمه .
ان ان هذا القول ينتمي الى سنه القانوني ، ويخرج عن قواعد التفسير الصحيح لنصوص القانون ، فعبارة
النصوص التي تحكم المنازعه الدستوريه مجاء مطلق والمطلق يجري على اطلاقه مالم يتم دليل يتيده نصا
او دلالة ، ورويد هذا النظر ان اللوائح التنفيذيه هي كغيرها من اللوائح تعتبر من حيث الموضوع قوانين
وان لم تعتبر كذلك من حيث الشكل ، وان مظنة الخروج على احكام الدستور قائمه بالنسبة اليها كما هي
قائمه بالنسبة للتشريعات العاديه ان الامر في كل الحالات يتصل بعدى موافقة التشريع - اما كانت
درجهه - لاحكام الدستور سواء كان ذلك في مجال علاقته بقانون او في مجال علاقته بالدستور ، وهذا
ـ ماهدف اليه الشرع في اسناد الفصل في دستوريه القوانين واللوائح الى المحكمه الدستوريه دون غيرها
بحسباتها المحكمه المختصه مقدرا خطورة النتائج التي تترتب على القضا ، بعدم دستوريه التشريع ، فلم يشا
ان يترك الرقابه في هذه الساله ذات الاهميه شائعة بين الجهات القضائيه على اختلاف انواعها ودرجاتها
مع ما يستتبع ذلك من احتمال تعارض الآراء وتضارب الاحكام في مسألة واحدة مما يؤثري الوضاع والمراسيم
القانونيه وبصيتها بالاضطراب وعدم الاستقرار .

لما كان الامر كذلك وكان القرار رقم ٥٢ لسنة ١٩٢٤ المطعون في ثورته الثاني قد صدر
من وزارة التجارة والصناعة تنفيذا لما جاء في المادة التاسعه من القانون رقم ٣٢ لسنة ١٩٢٠ فهو بهذا
المعنى لا يهدى ان يكون لائحة تنفيذيه وهي غير ممحضه من الرقابه الدستوريه المقرره لهذه المحكمه باى حال
من الاحوال .

اما بالنسبة لاختصاص هذه المحكمه في النظر بالطعن المتعلق بعدم مشروعية الفقه الثانيه من
القرار الوزاري موضوع الطعن فان هذا الاختصاص تكفلت بتقريره المادة السادسه من قانون انشاء المحكمه
الدستوريه سالف الذكر فقد نصت بوضوح على سلطة المحكمه في الحكم بعدم شرعية اللوائح لخالفتها لقانون
نافذه بجانب من اختصاصها في الحكم بعدم دستوريه القوانين او المراسيم بقوانين او اللوائح .

ورود التمرعلى هذا النحو الواضح والمتوازن يقطع بما لا يقبل الشك في اختصاص هذه المحكمة في النظر على استقلال في شرعية الواقع وبدى مخالفتها لقانون نافذ - اي غير معيب - واحتلاصها في ذلك لستك اختصاصاً اصلياً لا ينبع ، والقول بغير هذا يجافي صراحة النسخة المخولة الادارى سلطة العمل في الخصومات المعاقة بالعده (١٦٩) من الدستور بقوله انها احتجزت للقضاء الادارى سلطة العمل في الخصومات الاداريه شاملة ولاية الالئاء ، وذلك ان القروض دستوريان ان القانون هو الذي يرتب جهات القضايا وحدد نطاق ولايتها ويوزع الاختصاص بينها ، كما انه هو الذي يقرر الحقوق ويحدد وسائل المطالبه بها ، فاما انشآ القانون محكمة معينة واستند اليها دون غيرها اختصاصاً محدداً بالفصل في بعض الخصومات أصبحت هي الجهةقضائية المختصه بحسب هذه الخصومات دون ان يؤثر في اختلاصها او ينال من ولايتها ان هذا الاختصاص كان داخلاً من قبل في ولاية جهة قضائية اخرى ما دام القانون هو الاداء الدستوري التي تملك قبض ذلك ، فضلاً عن ان الالئاء - كامثل القول - وان كانت قراراً ادارياً من ناحية المصدر الا -

انما قانون من ناحية الموضوع بما يسوع حكم المادة السادسة من قانون انشآ المحكمة الدستورية بوجوب اعمالها في المنازعه القائمه وليس في الامر خرير على احكام المادة (١٦٩) من الدستور على اي وجه من الوجوه وعلى ضوء ما تقدم يكون الدفع بعدم اختصاص هذه المحكمة في النظر في هذا الطعن في غير محله ويتعين رفضه .

اما عن الدفع بعدم قبول الطعن لانتفاء المصلحة فهو مردود ايضاً ذلك بأنه وإن كان المقصود بالصلحة على وجه العموم الفائد ، التي تعود على رافع الدعوى اذا حكم بطلبه الا أنها في مثل المنازعه المطروحه لها طابع خاص يتجلی بالمنفعة الشخصية لرافع الدعوى والمنفعة العامة للجماعه بالدعاع عن المشروعه ، لذلك فقد انماط الشرع بوجوب المادة الرابعة من قانون انشآ المحكمة الدستوريه بقاضي الدعوي الاصليه ان يقدرون جانبه بشرط المصلحة في رفع المنازعه الدستوريه الاتيه عن طريق الدفع وبالتالي شرط قبولها وذلك بان منحه سلطة تندير جدية الدفع وفق الدعوى ، واحالة الامر الى المحكمة .

الدستوريه للفصل فيه ان تتحقق لديه الجديه ، ويع ذلك فان للطاعن مصلحة شخصيه مباشرة في نظر الطعن والفصل في طلباته ذلك ان حكم المادة (٢) من القرار الوزاري موضوع الطعن يمس جميع التصرفات في الاوراق المالية السابقة على صدوره ومن ضمنها عقد بيع الأسماء الخاص بالطاعن والذي ابرم في فترة سريان حكمها ولا يقتضي هذا ما يقال من ان التصرف قد نشأ باطلاق ، لأن المصلحة في المنازعات الدستوريه - كامثل القول - ذات طبيعة متميزه تتعدد عند رفع المنازعه ، ويتعين التحقق من توافرها وفق هذا الفهم بدون اي اعتبار آخر .

وبناءً على ما تقدم يكون الدفع بانتفاء المصلحة في غير محله ويتعين رفضه .

ومن حيث ان الطعن استوفى اوضاعه القانوني .

ومن حيث ان الطاعن يقيم طعنه على سببين الاول : عدم دستورية المادة (٢) من القرار الوزاري رقم ١٩٢٤/٥٢ لبيانتها لحكم العده (٢٢) من الدستور . والثاني : عدم مشروعية العده (٢) من القرار المذكور لخالفتها لنص العده (٩) من القانون رقم ٣٢ لسنة ١٩٢٠ في شأن تنظيم تداول الاوراق المالية الخاصة بالشركه .

وحيث ان الفصل في دستورية المادة (٢) من القرار الوزاري رقم ١٩٢٤/٥٢ وكذلك شرعيتها يقتضي البحث والنقاش عما إذا كان حكم المادة المذكورة يخالف نصاً دستورياً أو نصاً في القانون الذي صدرت تفيذه له أو أنه يخالف الدستور والقانون مما . وهذا الأمر يستلزم على أي حال البت مهديها في المعنى المقصود بالمادة (٩) من القانون رقم ٣٢ لسنة ١٩٢٠ والذي يجري نصها (يحظر التعامل في الأوراق المالية بالدين إلا في الحدود التي تعينها وزارة التجارة والصناعة) - وصدر بها قرار من الوزير . والمستفاد من هذا النص أن المشرع قد منع كافة التصرفات - الجارية على الأوراق المالية بالدين وقت تنفيذه ، وهو بذلك قد جعل النص أصلاً مقرراً يقيّد هذا النوع من التصرفات لاعتبارات تتعلق ولاشك بالصالح العام ، ويعن ذلك فلم يرد المشرع قبل الباب النهائي في هذا المجال تقديراً منه للظروف التي قد تحكم الأوضاع والعلاقات الاقتصادية والتجارية في البلد ، فرأى أن يجيز على سبيل الاستثناء للوزيرختص اصدار قرار تفيذه بعين برجه الحدود والضوابط التي يجري فيها ذلك التعامل على أن لا يترتب على ذلك - بطبيعة الحال - الضارة التي توخي المشرع درأها بنصه على الحظر المشار إليه . وعبارة النص توصي بأن الشارع قد نطبقه باشر نوري دون توقف على صدور القرار الوزاري والذي لا يكون له إلا رسم حدود التصرفات التي تستثنى من قاعدة الحظر واعتباراً من تاريخ العمل به ، وإن كان هذا هو المعنى الصحيح لاعتال النص بصلة خاصة نان من المسلم به بصفة عامه أن القانون ينتهي آثاره من تاريخ العمل به ، ولا يمنع من ذلك الاحالة فيه على قرار أو لائحة تفيذه إلا إذا نص القانون على ذلك صراحة أو دلالة ، وهذا مالم يتواتر في النص القانوني المذكور ، والثابت أن القرار الوزاري المقصود لم يصدرعقب صدور القانون مباشرة ، والمعنى الواضح من ذلك أن المشرع لم يرمي حينه ما يوجب وضع الحدود والضوابط لبعض التصرفات التي تستثنى من قاعدة الحظر ، فراراً لهذه القاعدة ان تحكم على إطلاقها كافة التصرفات التالية لنفاذه ، ويترتب على ذلك انه اعتباراً من تاريخ العمل بالقانون رقم ٣٢ لسنة ١٩٢٠ تكون كافة التصرفات اللاحقة على صدوره باطلة كلما تناولت أوراقاً مالية بالدين عملاً بالمعظر النصوص عليه في القانون المذكور . وهذا البطلان أمر مسلم به حتى في مفهوم القرار الوزاري ذاته ، بل انه من بين ان ذلك البطلان هو المسبب الأساسي في اصدار القرار ، وأية ذلك أن المادة الأولى منه قد انتصرت على النص على منع البيع الآجل (الدين) في الأوراق - المالية والأسهم وهو حكم سبق وروده في صلب القانون ، أما مادته الثانية فقد وقتت عند النص على عدم سريان القرار على التصرفات التي تمت قبل نشره في الجريدة الرسمية ، وهذا يعني في الحقيقة وقف سريان المذكور بعدم سريانه التشريعي ان يلغى البطلان الذي ثاب تلك التصرفات وإن يسْبِغَ عليها طابع الصحة بوسمه وهي سلطانه التشريعي ان يلغى البطلان الذي ثاب تلك التصرفات وإن يسْبِغَ عليها طابع الصحة بما رجعه معمداً على الدعوه الواردہ في المادة التاسعه من القانون ، فكان ان وضع النص في القرار المذكور بعدم سريان المفعول على التصرفات السابقة على نثره .

وحيث ان القاعدة في تدرج التشريعات ان يتقيّد كل تشريع بالتشريع الأعلى منه درجه ، فلا يجوز لتشريع فرعى ان يتعارض مع تشريع عادى كما لا يجوز لأى مما ان يتعارض مع تشريع دستوري ، وهذا

نصول القانونين التي صدرت سلفاً، به وجوب منع المصادرة تنفيذاً
وحيث انه بين مماثل الماده (٢) من القرار الوزاري رقم ١٩٢٤/٥٢ المصادرة تنفيذاً
لحكم الماده (٩) من القانون رقم ١٩٢٠/٣٢ قد جاءت لاغية لقاعدة العظر الوارد في الماده المذكورة
فتكون بذلك قد خالفت التشريع الذي يحلوها منزلة و تكون بالتالي قد اهدرت حكم الماده (٢٢) من
الدستور مما يصمه بعيب عدم الدستوريه وعدم المشروعه معاً . ولا ينال من هذا النظر ما يشير
المتعلون ضده من ان الماده (٩) من القانون لم تضع التعامل في الاوراق الماليه بالاجل وإن -
الأخذ بغير ذلك فيه تعطيل لحكم الماده (٣٨٣) من قانون التجارة التي تبيع البيع بالاجل للأموال
التجاريه غير الموجود وقت العقد ، وذلك ان الماده التاسعه وردت في قانون خاص بالاوراق الماليه
وكان هدف المشرع من وضعه تنظيم التعامل فيها على اساس من الصلاحة العامه ، ولا تشرب عليه ان -
جاء باحكام قد تخاير ما هو منصوص عليه في قانون التجارة وليس في ذلك تعطيل لبعض من نصوصه لأن -
كل من القانونين موضوعه و مجال تطبيقه . كذلك لا مساغ للقول بأن القرار رقم ١٩٢٤/٥٢ قد الغى
وازيلت آثاره بصدور القرار رقم ١٩٢٢/٣١ الصادر من وزير التجارة والصناعه بشأن البيع بالاجل للأوراق
الماليه ، وذلك ان الاصل في تطبيق القاعدة القانونيه أنها تسرى على الوفاء القانونيه التي تتم في ظلها ،
فإذا الغيت قاعدة قانونيه وحلت محلها قاعدة قانونيه جديده فإن القاعدة الاخيره تسرى ضمن الوقت
المحدد لثارتها ويقتصران القاعدة القديمه من تاريخ النهايه ، وانه بتطبيق هذه القواعد على واقع
المنازعه يبين ان ما تضمنته الفقره الرابعه من القرار الوزاري رقم ١٩٢٢/٣١ من الغايه القرار الوزاري
رقم ١٩٢٤/٥٢ ليس له اثر فيما نشأ من مراكز حقوق في ظل القرار المذكور عليه فلا حجه لما يثار في

وحيث انه لما كانت المنازعات الدستورية تقوم بطبعتها على اسباب تتصل في عمومها بقواعد
النظام العام، وإن دور المحكمة الدستورية في سير تلك المنازعات وتفصي اسبابها هو دور ايجابي لا سلبي،
وانه لما كان ذلك وكان الاصل العام هو عدم جواز التصني التشريع على ان يكون له اثر رجعي بحسب الواقف
والحقوق المكتسبة قبل العمل به وجاء الدستور في مادته (١٢٩) بمفاده هذا الاصل العام بعدهم
سريان القوانين على الماضي واحتراما لقاعدة الحقوق المكتسبة، وهي قاعدة تمتد جذورها الى اعماق
القانون الطبيعي والمبادئ الاساسية للعدالة، وهو ما يستلزم الصالح العام، غير ان الدستور مع تقرره
لهذا الصلط الطبيعي يند اجاز على وجه الاستثناء وبالقدر الذي تدعوه اليه الضرورة ان يشتمل القانون

على نفس خاص بالاثر الرجعي ، الا ان المسلم به ان الاستثناء الوارد في المادة الدستورية (١٢٩) يجب ان يفسر نفي اضيق الحدود كما انه قاصر على التشريع العادل وحده ، فلا يجوز للادارة ان تصدر قرارا او لائحة تنفيذية تتعين اثرا رجعيا والا كان القرار او اللائحة غير دستوريته وغير شرعية في آن واحد . لما كان ما تقدم وكانت اللاحقة التنفيذية موضوع الطعن قد صدرت بصفة أساسية ابتدأها تصحيف التصرفات بالاجل (الدين) في الأوراق المالية والاسهم والتي وقتت فسiller الأصل باطله لمخالفتها لحكم المادة (٩) من القانون رقم ٣٢ لسنة ١٩٢٠ مما يعني بان الادارة التي سنت اللاحقة قد جعلت لها اثرا رجعيا في خصوص التصرفات السابقة على صدورها مما يسمى بعيب عدم الدستورية وعدم المشروعية في تلك الوقائع . وبحيث انه بالتأسيس على كل ما سلف يكون الطعن قائما على أساس ملبي من الواقع والقانون مما يتعمد معه الحكم بما جاء فيه من طلبات . وبحيث ان الطعن معه من الرسم طبقا لحكم المادة الاولى من المرسوم التقاضي امام المحكمة الدستورية ، ولا يستحق من المصنوفات في الطلاق الا اجر المحاماة ويلتزم بها من خسر الطعن مما يتمتعون الزام المطبع ضده الاول بما طبق للقانون .

كـتـاتـ الـحـكـمـ :

- اولا :
ثانيا :
ثالثا :
برىء من الدفع بعدم اختصاص المحكمة بنظر الطعن واختصاصها
برىء من الدفع بعدم قبول الطعن لانتفاء المصلحة وتقهقرها
وفي الموضوع بعدم دستورية وعدم شرعية المادة (٢) من قرار وزير التجارة
والصناعة رقم ٥٢ لسنة ١٩٢٤ المنشورة في الجريدة الرسمية (الكويت اليوم)
بعددها رقم ١٠١٠ السنة الحادية والعشرون وتاريخ ١٥/١٢/١٩٢٤) واعتبار
المادة المذكورة كان لم تكن ، والزتم المطعون ضده (عبد الله عبد العزيز
النميري) بمليون خمسين دينارا مقابل اتعاب المحام .

سکرتیر الجلسہ

نطق بهذه الحکم بالهیئة السابقة اما الاستاذ / احمد سلطان ابو طبيان المستشار

الذى حضر جلسة المرافعه واشتراك فى المداوله فقد وقع مسوقة الحكم
نطق بهذه الكلمة باسم رئيس الجلسه

مسکریتیر الجلس